



Regione Lombardia

DECRETO N. 15108

Del 09/10/2024

Identificativo Atto n. 3213

PRESIDENZA

Oggetto

GECA 21/2024 - INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LAVORO AEREO DI PREVENZIONE ED ESTINZIONE DEGLI INCENDI BOSCHIVI NEL TERRITORIO REGIONALE DELLA LOMBARDIA - APPROVAZIONE ATTI DI GARA E PRENOTAZIONE DEL RELATIVO IMPEGNO DI SPESA - CODICE CIG B35E6FC9DE

L'atto si compone di__pagine di cui
_____ pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROGRAMMAZIONE ACQUISTI E GESTIONE APPALTI

VISTI la Legge Regionale 7 luglio 2008, n. 20 (*"Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale"*), i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura e, in particolare, la d.g.r. n. XII/1056 del 2 ottobre 2023 (*"X provvedimento organizzativo 2023"*);

RICHIAMATA la disciplina della qualificazione delle stazioni appaltanti di cui agli artt. 62 e 63 e All. II.4 del D.Lgs. n. 36/2023 (*"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*) in base alla quale, per effettuare procedure di importo superiore a € 140.000,00 per servizi e forniture, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ad un livello idoneo;

DATO ATTO che la stazione appaltante della Giunta regionale ha conseguito la qualificazione avanzata con riserva e può pertanto svolgere procedure di acquisto di servizi e forniture per qualsiasi importo;

PREMESSO che:

- con decreto n. 9427 del 23/06/2023 si procedeva ad indire procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'appalto del "Servizio di lavoro aereo di prevenzione ed estinzione degli incendi boschivi ed altri interventi di Protezione Civile, trasporto di materiali e persone nel territorio regionale della Lombardia" per la durata di 60 mesi, la cui spesa massima per il servizio era stata stimata in € 6.786.885,00 - base d'asta, oltre oneri per gli incentivi ex art. 113 D.Lgs. n. 50/2018 pari ad € 61.081,97, e oltre IVA per complessivi euro 8.341.081,67;
- con successivi decreti n. 1178 del 12/01/2024 e n. 2364 del 12/02/2024 si procedeva rispettivamente:
 - ✓ ad aggiudicare l'appalto di cui sopra, per la durata di 60 mesi, al costituendo RTI E+S AIR S.R.L. - ELITELLINA S.R.L.- ELIOSSOLA S.R.L., dando contestuale avvio con urgenza all'esecuzione del servizio;
 - ✓ ad impegnare l'importo complessivo del servizio (€ 6.648.000,00 oltre Iva al 22% così per complessivi € 8.110.560,00) a favore del costituendo RTI E+S AIR S.R.L. - ELITELLINA S.R.L.- ELIOSSOLA S.R.L. e l'importo complessivo relativo alla quota incentivi ex art. 113 D.Lgs. n. 50/2018 (pari ad € 61.081,97) con copertura sul capitolo 007728, come da allegato contabile allegato al decreto n. 2364/2024;
- il relativo contratto d'appalto è stato sottoscritto in data 20/03/2024 – rep. n. 4571/UR;

PRESO ATTO che la Società Elifly International S.r.l. ha presentato ricorso, avente n. 1633/2023, al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia di Milano per l'annullamento del bando di gara pubblicato sulla GURI n. 81 del 17 luglio 2023 "GECA 9/2023 - Servizio di lavoro aereo di prevenzione ed estinzione degli incendi boschivi ed altri interventi di Protezione Civile, trasporto di materiali e persone nel territorio regionale della Lombardia", CIG 99025556E5, e degli atti ad esso allegati e del decreto di aggiudicazione della suddetta procedura di gara GECA 9/2023 n. 1178 del 12 gennaio 2024;

VISTA la Sentenza n. 01819/2024 del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, con la quale il suddetto ricorso viene accolto con conseguente annullamento del bando e dell'aggiudicazione di cui alla sopra richiamata GECA 9/2023, nonché declaratoria di inefficacia del contratto già sottoscritto;

DATO ATTO che:



Regione Lombardia

- la Giunta Regionale ha nel frattempo proposto appello n. 5884/2024 avanti al Consiglio di Stato avverso la suddetta Sentenza con richiesta di sospensiva;
- con Ordinanza n. 3023 del 01/08/2024 il Consiglio di Stato ha respinto l'istanza cautelare, fissando l'udienza di discussione del merito alla data del 28/11/2024;

CONSIDERATO che, nelle more della pronuncia del Consiglio di Stato e al fine di garantire la continuità del servizio, che riveste carattere di pubblico interesse, stante l'obbligo di ottemperare alla Sentenza del Tar n. 01819/2024, è necessario avviare la nuova procedura di gara, la cui istruttoria ha richiesto l'integrale revisione degli atti di gara, nonché un'analisi puntuale dei costi, nel frattempo aumentati in quanto, in data 31.01.2024 è stata sottoscritta un'appendice contrattuale vincolante che aggiorna gli importi mensili lordi spettanti ai piloti di elicottero stabilite dal CCNL per Piloti di Elicottero, sottoscritto in data 1° luglio 2021 e tutt'ora vigente. Tale accordo determina un incremento del costo di manodopera del personale impiegato ed, inoltre, la situazione inflattiva pregressa, inasprita dall'aumento generalizzato dei costi provocato dalla guerra in Ucraina e dall'incremento del costo del denaro, ha ridotto i margini economici delle imprese del settore;

DATO ATTO che l'aggiudicazione della presente procedura è subordinata all'esito dell'appello pendente avanti al Consiglio di Stato;

DATO ATTO che la procedura in oggetto risultava già inserita nella d.g.r. n. XI/7240 del 28 ottobre 2022 ("*Determinazioni relative all'attività contrattuale per l'acquisizione di beni e servizi per il biennio 2022-2023*") e nel relativo aggiornamento annuale per l'anno 2023 adottato con d.g.r. n. XII/248 dell'8 maggio 2023;

VERIFICATO che le suddette d.g.r. individuavano quale Responsabile Unico del Progetto, ex art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 (già Responsabile Unico del Procedimento), il Dirigente della U.O. Protezione Civile della Direzione Generale Sicurezza e Protezione Civile, Dott. Andrea Zaccone;

VISTE le note aventi prot. n. Y1.2024.0019470 del 03/10/2024 e n. Y1.2024.0019499 del 03/10/2024, con le quali il Responsabile Unico del Progetto ha richiesto l'indizione della gara ai fini dell'acquisizione del servizio in oggetto;

DATO ATTO che, in data 03/10/2024, il RUP e la Dirigente della Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti hanno condiviso, con apposito verbale, la scheda tecnica istruttoria relativa al servizio in oggetto;

VISTI gli atti di gara predisposti sulla base della scheda tecnica istruttoria condivisa, consistenti in bando, capitolato e disciplinare elaborato secondo il bando tipo di ANAC n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, e i relativi allegati, nei quali:

- sono individuati i requisiti minimi indispensabili per la partecipazione alla gara;
- sono individuate le specifiche tecniche minime del velivolo adibito al servizio nella base permanente che garantiscono:
 - ✓ volumi di acqua trasportabile non inferiori a 1.000 litri; tali volumi garantiscono un'azione di spegnimento efficace anche durante la stagione invernale quando la disponibilità idrica nelle zone montane è ridotta a causa delle basse temperature;
 - ✓ migliore operatività nei territori montani, soggetti agli incendi più importanti garantendo un efficace intervento e limitando i rischi di propagazione delle fiamme nonché la riduzione dei costi operativi per l'Ente Appaltante;
- è individuato, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;



Regione Lombardia

- sono quantificati in € 0,00 gli oneri per la sicurezza da interferenza ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008, in quanto i "luoghi di lavoro" (ovvero le basi operative) non sono nella giuridica disponibilità dell'Amministrazione Regionale;
- è quantificata in € 8.822.950,50 oltre IVA la base d'asta, di cui € 2.849.642,68 per costo della manodopera, per l'intera durata contrattuale pari a 60 mesi, decorrenti dalla sottoscrizione del contratto;

RICHIAMATO l'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che, a valere sugli stanziamenti previsti per le singole procedure, vengano destinate risorse per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti in misura non superiore al 2% dell'importo a base delle procedure di affidamento;

RITENUTO, nelle more dell'adozione della disciplina interna per la corresponsione degli incentivi, di accantonare, in via provvisoria, le relative risorse per incentivi funzioni tecniche, eventualmente da modificare a seguito di approvazione del regolamento e delle relative modalità di corresponsione, anche sulla scorta dell'esito dell'appello pendente avanti al Consiglio di Stato sopra citato;

DATO ATTO che la spesa massima per il servizio, stimata in euro 8.822.950,50, base d'asta (IVA esclusa), oltre oneri per gli incentivi ex art. 45 D.Lgs. n. 36/2023 pari a € 88.229,51, e oltre IVA per complessivi € 10.852.229,12 (IVA e oneri inclusi), viene garantita come segue:

base d'asta (totale € 10.763.999,61):

- **per € 6.488.448,00**, già impegnati come da allegato contabile al Decreto n. 2364 del 12/02/2024, sul capitolo 007728 per le annualità dal 2025 al 2028; tale impegno verrà svincolato in caso di rigetto dell'appello da parte del Consiglio di Stato;
- **per € 4.275.551,61**, ai sensi dell'art. 59, comma 8 bis della l.r. n. 34/1978, come sotto riportato:
 - per € 564.576,00, da prenotare sul capitolo 007728 per l'anno 2026;
 - per € 564.576,00, da prenotare sul capitolo 007728 per l'anno 2027;
 - per € 564.578,00, da prenotare sul capitolo 007728 per l'anno 2028;
 - per € 2.152.800,00, da prenotare sul capitolo 007728 per l'anno 2029;
 - per € 429.021,61, da prenotare sul capitolo 007728 per l'anno 2030;

incentivi (totale € 88.229,51):

- **per € 61.081,97**, già impegnati, a titolo incentivi, come da allegato contabile al Decreto n. 2364 del 12/02/2024, sul capitolo 007728 per l'annualità 2024; tale impegno verrà svincolato in caso di rigetto dell'appello da parte del Consiglio di Stato;
- **per € 27.147,54**, da prenotare, a titolo incentivi, sul capitolo 007728 per l'anno 2024, ai sensi dell'art. 59, comma 8 bis della l.r. n. 34/1978;

RITENUTO di esperire la gara in lotto unico per le seguenti motivazioni:

- al di fuori del periodo di alto rischio (solitamente 01 gennaio - 30 aprile) e del periodo di attenzione estiva (solitamente dal 01 luglio al 30 settembre), è sufficiente la disponibilità di una sola base operativa permanente con posizionamento di un solo elicottero;
- la suddivisione in lotti geografici comporterebbe:
 - ✓ un aggravio economico per l'Ente, in quanto dovrebbe sostenere continuativamente i costi fissi per più basi operative permanenti e del relativo elicottero; inoltre, in un lotto unico è previsto il posizionamento della base operativa in una zona baricentrica al territorio regionale, consentendo, in tal modo, di intervenire in maniera tempestiva in qualsiasi area di sviluppo dell'incendio;
 - ✓ difficoltà organizzative per la Sala Operativa nella scelta della base da attivare in caso d'incendio, soprattutto per i territori di confine tra gli eventuali lotti geografici; in caso d'incendio la Sala Operativa, valutati preventivamente i tempi di intervento dell'elicottero per ciascuna base, dovrebbe attivare una base in funzione delle disposizioni contrattuali (lotti geografici) e non funzionali all'estinzione dell'incendio;



Regione Lombardia

- la suddivisione in lotti funzionali non è prevista in quanto vi è un'unica attività, consistente nell'Antincendio Boschivo;

DATO ATTO che non risultano attive, alla data di adozione del presente provvedimento, convenzioni della Centrale di Committenza regionale (ARIA S.p.a.) né di Consip S.p.A. relative al servizio oggetto di affidamento;

RITENUTO di:

- indire procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'appalto del servizio di lavoro aereo di prevenzione ed estinzione degli incendi boschivi nel territorio regionale della Lombardia con durata contrattuale pari a 60 mesi;
- esperire la suddetta procedura con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
- procedere in via d'urgenza ai sensi dell'art. 71, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto a seguito di appello pendente per la gara Geca 9/2023, occorre ridurre il più possibile il rischio di non disporre di una flotta aerea antincendio boschivo nel periodo di massima pericolosità (dicembre-aprile);
- esperire la procedura con l'inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
- approvare, nel testo allegato al presente provvedimento come parte integrante e sostanziale il capitolato (All. n. 1) e il disciplinare di gara elaborato secondo il bando tipo di ANAC n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, e i relativi allegati (All. 2);
- di procedere alla pubblicazione del bando secondo quanto stabilito dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dal provvedimento di ANAC n. 263 del 20.06.2023 nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;
- provvedere al pagamento della contribuzione all'ANAC ex art.1, comma 67 L. n. 266/2005 nella misura determinata con delibera della stessa Autorità n. 610/2023;

DATO ATTO che per il presente contratto non è previsto CUP, come da nota del RUP avente prot. n. Y1.2024.0019470 del 03/10/2024;

DATO ATTO che la presente procedura è interamente esperita attraverso la piattaforma telematica certificata Sintel in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 1, comma 6 *ter* della l.r. n. 33/2007;

DATO ATTO altresì che il presente provvedimento è adottato nel rispetto dei termini previsti dalla L. n. 241/1990 decorrenti dalla data di condivisione della scheda tecnica;

VISTA la d.g.r. n. XII/2388 del 28 maggio 2024 ("*Determinazioni in ordine alla attuazione della d.g.r. n. XI/6605 del 30 giugno 2022 avente oggetto "Approvazione modifiche alla d.g.r. n. XI/5408 del 25 ottobre 2021 e aggiornamento delle "Linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture"*") con cui viene sospesa l'applicazione della d.g.r. n. XI/5408 del 25 ottobre 2021 e della d.g.r. n. XI/6605 del 30 giugno 2022 per quanto concerne le "*Linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*";



Regione Lombardia

DECRETA

1. di indire procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'appalto del servizio di lavoro aereo di prevenzione ed estinzione degli incendi boschivi nel territorio regionale della Lombardia, con durata contrattuale pari a 60 mesi, da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
2. di procedere in via d'urgenza ai sensi dell'art. 71, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto a seguito di appello pendente per la gara Geca 9/2023, occorre ridurre il più possibile il rischio di non disporre di una flotta aerea antincendio boschivo nel periodo di massima pericolosità (dicembre-aprile);
3. di esperire la procedura con l'inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
4. di dare atto che la spesa massima per il servizio ammonta ad euro 8.822.950,50, base d'asta (IVA esclusa), di cui € 2.849.642,68 per costo della manodopera, oltre oneri per gli incentivi ex art. 45 D.Lgs. n. 36/2023 pari a € 88.229,51, e oltre IVA per complessivi € 10.852.229,12 (IVA e oneri incentivi inclusi) e viene garantita come indicato nelle premesse del presente atto;
5. di approvare le scritture contabili indicate nell'allegato contabile parte integrante del presente atto;
6. di richiamare integralmente le scritture contabili approvate con precedente decreto n. 2364 del 12/02/2024;
7. di approvare, nel testo allegato al presente provvedimento, come parte integrante e sostanziale, il capitolato (All. n. 1) e il disciplinare di gara elaborato secondo il bando tipo di ANAC n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, e i relativi allegati (All. 2);
8. di dare atto che l'aggiudicazione della presente procedura è subordinata all'esito dell'appello pendente avanti al Consiglio di Stato;
9. di procedere alla pubblicazione del bando secondo quanto stabilito dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dal provvedimento di ANAC n. 263 del 20.06.2023 nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia
10. di provvedere al pagamento della contribuzione all'ANAC ex art. 1, comma 67 L n. 266/2005 nella misura determinata con delibera della stessa Autorità n. 610/2023;
11. di svolgere integralmente detta procedura mediante la Piattaforma telematica certificata di Regione Lombardia denominata SINTEL in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 1, comma 6 *ter* della l.r. n. 33/2007;
12. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013.

La Dirigente
VALENTINA CONVERTINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.